

REGIONES

EL PERÚ HOY



PUNO

Declaran de interés regional la preservación y revalorización del roedor chinchilla. Se penalizará su comercio ilegal.



ICA

Álex Castillo, promotor de la maratón Somos Chinchilla, murió de un paro cardíaco mientras corría en el certamen.



LA LIBERTAD

Más de 207 cirugías a pacientes con cáncer realizaron médicos del hospital Virgen de la Puerta, de Essalud.



MOQUEGUA

El Ministerio Público investiga si hubo negligencia en la construcción del puente del anexo de Otorá.



JUNÍN

Bomberos del distrito de San Ramón, en Chanchamayo, controlaron un incendio forestal en Puerta de Oro.

PROPUESTAS PARA LA AGENDA ELECTORAL

ENTREVISTA / JOSÉ ESCAFFI KAHHAT Especialista en proyectos de inversión y gerente general de AC Pública

“Los candidatos presidenciales deben hablar claro sobre descentralización”

Los sonados casos de corrupción que involucraron a gobernadores y alcaldes durante este gobierno obligan a fortalecer la capacidad de sanción y control del Ejecutivo en las regiones. El cómo y el cuándo, afirma Escaffi, deben ser debatidos en la próxima campaña.

PAMELA SANDOVAL
DEL ÁGUILA
psandoval@comercio.com.pe



Trece años después de iniciada la descentralización administrativa y financiera del país, los indicadores sobre mejoras en la calidad de vida no resultan del todo adversos. Sin embargo, como afirma José Escaffi Kahhat, experto en proyectos de inversión y gerente de la consultora AC Pública, un detalle importante diferencia a la gestión de Ollanta Humala de las de sus predecesores, Alejandro Toledo y Alan García: por primera vez, presidentes regionales y alcaldes provinciales o distritales, con indicios graves de corrupción, fueron encarcelados y sometidos al Poder Judicial.

“Aunque estos escándalos agravaron la visión negativa de la gente sobre la descentralización, al punto que hoy tenemos un 61% que la considera un fracaso, los casos de [Gregorio] Santos, [Kléver] Meléndez o [Roberto] Torres en Chiclayo evidenciaron que descentralizar es mucho más que repartir plata. Sin un seguimiento a los gobiernos, ni una evaluación real de sus capacidades, todo es presupuesto que se desperdicia”, detalla.

—¿Ha habido mejoras en el proceso de descentralización en los últimos cuatro años?

Sería injusto analizar solo lo actuado en el último gobierno cuando la descentralización empezó en el 2002. Han habido mejoras, como la intervención más notoria de la contraloría y del Ministerio Público, pero el problema de fondo se mantiene. El Ejecutivo sigue dejando de lado su papel de ente rector, que acompañe el gasto del presupuesto en servicios para las regiones y sancione los incumplimientos.

—Con una campaña presidencial cada vez más cerca, ¿cree que la descentralización ocupará un lugar importante en los planes de gobierno propuestos por los candidatos?

Después de los últimos escándalos por corrupción, es muy probable que esté más visible en los discursos, pero como un “Vamos a coordinar”, pues así se entiende.

—¿Cuál debería ser el enfoque?



RESPONSABILIDADES. Escaffi sostiene que la manera más eficiente de control de las autoridades regionales es establecer el presupuesto por resultados.

Los candidatos presidenciales deben hablar claro sobre descentralización. Dado que las regiones reciben casi el 60% del presupuesto, que este no se gaste bien, ni a tiempo y sin continuidad en los proyectos de gestión es un disparate.

—¿Qué sugerencias haría para reforzar la descentralización?

El proceso debe ser asumido por el Ejecutivo, reabriendo un órgano como el Consejo Nacional de Descentralización [desactivado en el 2007] para que coordine con los gobernadores. No se puede legislar desde un gabinete, con leyes homogéneas para realidades distintas. Los ministerios también juegan un rol fundamental. Salvo Vivienda, ninguno cuenta con mecanismos para garantizar la calidad y cobertura de los servicios.

—Pese a los casos de corrupción en las regiones, hubo otros de éxito como los de San Martín y Moquegua. ¿Cómo se explican si el Ejecutivo no ejerce control sobre el proceso? Los desempeños diferenciados de [César] Villanueva en San Martín o el de [Martín] Vizcarra en Moquegua han dependido más de personas que



BETO Y LA ‘JEFA’. Roberto Torres, hoy preso, usó su cargo de alcalde chiclayano para enriquecerse.

“El proceso debe ser asumido por el Ejecutivo, reabriendo un órgano como el Consejo Nacional de Descentralización”.

de instituciones. Eran profesionales con experiencia que respondían a objetivos y algo muy atractivo: presupuesto por resultados. Años atrás la Caja-marca de [Jesús] Coronel también se esmeró en hacer las cosas bien. En la misma senda va la Piura de [Javier] Atkins. Pero si hablamos en serio de una

EL PERFIL

TRAYECTORIA

José Escaffi es máster en planificación urbana y regional por la Universidad de Texas, Austin y economista de la U. del Pacífico. Fue gerente del área de Gestión Pública de Apoyo Consultoría entre el 2007 y el 2009.

política de Estado, no podemos depender de personas. Los cambios tienen que trascender a las gestiones.

—¿El presupuesto por resultados sería un control eficiente?

Por supuesto. Con la autonomía dada a las autoridades regionales, muchos la asumieron como una carta libre para hacer lo que les diera la gana. ¿Cómo lo puedes reorientar? Con el dinero. Hay que repasar la asignación de funciones, recordar qué entidad hace qué, identificar modelos que funcionan e imitarlos. Si la región o municipalidad demuestra tener el personal y las capacidades para hacerse responsable, recién se le da presupuesto. Pero si no, el Estado debe asumir su rol.

—¿No sería volver a la centralización?

No. Tomemos por ejemplo el agua. En el Perú hay 55 entidades prestadoras de servicios que atienden al 62% de la población, 500 unidades básicas de saneamiento municipales y juntas de agua y saneamiento. Entre todas, no se dan abasto, más bien han atomizado el sistema. Más eficiente y barato sería tener pocas y fiscalizadas.

EL CASO DEL D. LEG. 1198

La reciente derogación del Decreto Legislativo 1198, que permitía la firma de convenios de gestión cultural con órganos privados para administrar monumentos prehispánicos, denota la falta de diálogo entre el Ejecutivo y las regiones —crítica por José Escaffi— para definir planes de desarrollo.

26

regiones están reconocidas en el Perú desde el inicio de la descentralización. De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), casi el 50% de la población de cada una de ellas está asentada en las ciudades.

OMISIÓN PRELIMINAR

El Comercio analizó días atrás las propuestas preliminares de los líderes políticos que se perfilan en la carrera hacia el sillón presidencial. Ninguno abordó abiertamente la descentralización.

¿LA ESTRATEGIA DE ACUÑA?

Solo el ex gobernador de La Libertad César Acuña, precandidato por APP, ha hablado en público sobre su intención de reforzar el proceso.



Los servicios básicos, a cargo de cada región, son muy deficientes

1.945

distritos existen en el Perú. Según Escaffi, en estas comunas se presenta mayor ineficiencia en el gasto. En la mayoría de dichas jurisdicciones se repartieron responsabilidades gubernamentales sin considerar si estaban aptas.

INSUMOS PROVECHOSOS

En las regiones que destacaron por su eficiencia en el 2014, se apeló a las asociaciones público-privadas (APP) y a las obras por Impuestos (Oxi) para financiar proyectos.

FALTA DIFUSIÓN

Pese a sus beneficios, el portal web del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) registra menos de 250 iniciativas de este tipo en las 26 regiones.